



Audit financier et fiscal

Eléments synthétiques extraits de l'audit

Juin 2008



Territoires & Conseil – 12 rue de Castiglione – 75001 Paris

Territoires-et-conseil@wanadoo.fr

Tél.: 01.53.34.07.17

La commune est pauvre

- **Ses recettes de fonctionnement (816€/habitant) sont inférieures aux moyennes (851€/habt)**
- Ses bases fiscales sont très inférieures aux moyennes, ... de sorte que les recettes fiscales sont faibles ...

		Moyennes (2006) strate 2.000 à 3.500 hab		
		<i>Nationale</i>	Haute Normandie	
Bases TH / habitant	698	950	728	- 30
Bases FB / habitant	517	824	656	- 139
Bases TP / habitant	272	1 529	1 467	- 1 195

- **Les dotations de l' État ne permettent pas à Doudeville de rattraper les écarts de richesse à la moyenne**

La commune vit au dessus de ses moyens

		Moyenne des communes membres de C.C. 4 taxes (2005)		
		Ensemble	Strate de 2.000 à 3.500 hab	
Taux TH communaux	9,99%	12,09%	12,42%	- 2,4 points
Taux FB communaux	23,66%	17,86%	17,98%	+ 5,7 points
Taux TP communaux	9,60%	13,08%	12,20%	- 2,6 points
% de bases TP plafonnées en 2008	12,1%			

- Ses charges de fonctionnement (782 €/hab) sont supérieures aux moyennes (641 €/hab)
- Son endettement est trop élevé (encours de dette:1.000€/hab pour une moyenne à environ 352€/hab) ... car, en dépit de ses faibles moyens financiers, la commune a fortement investi entre 2002 et 2007.

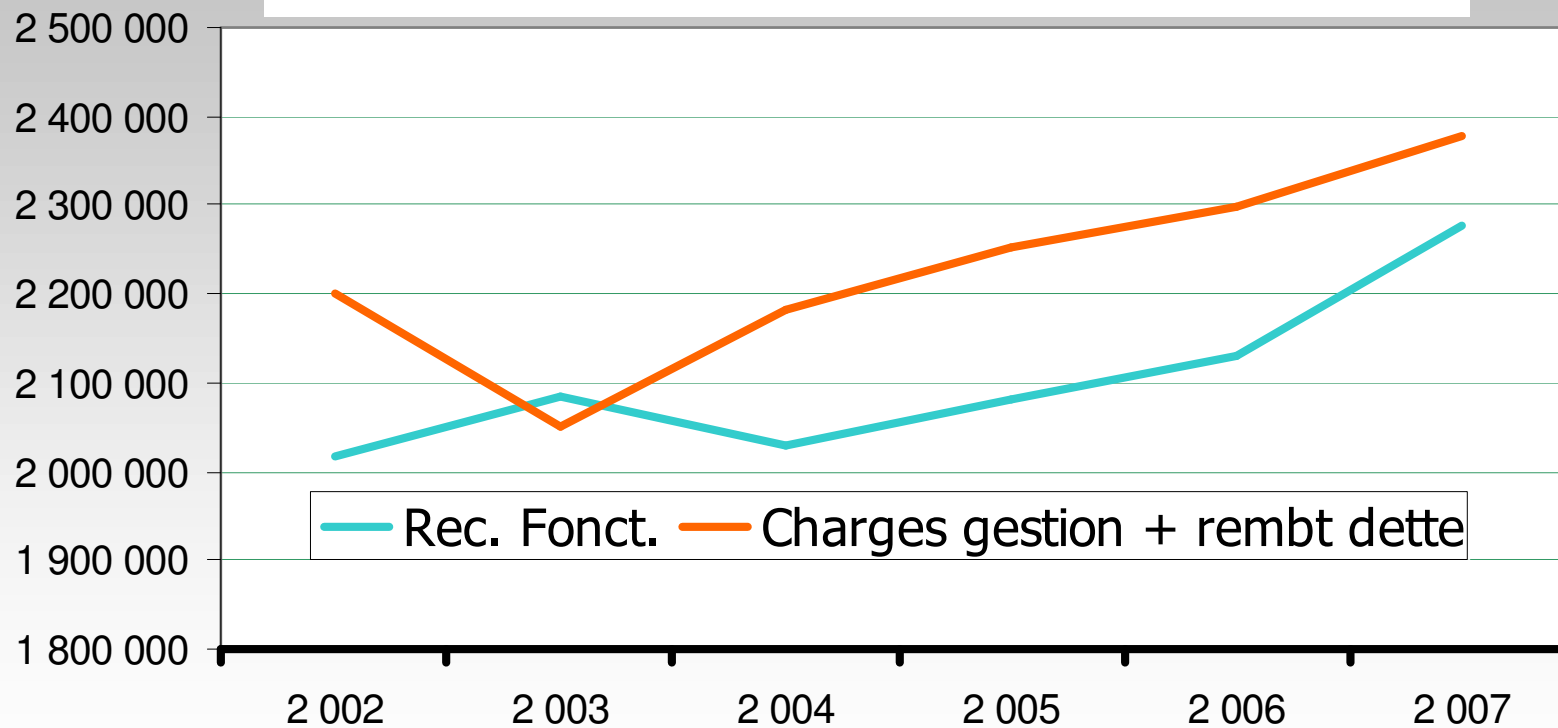
Une croissance de la dette incompatible avec les ressources de la commune : la ville atteint en 2005 le ratio d'alerte de la capacité de désendettement, indiquant que la collectivité est en grave difficulté.

Encours de dette par habitant

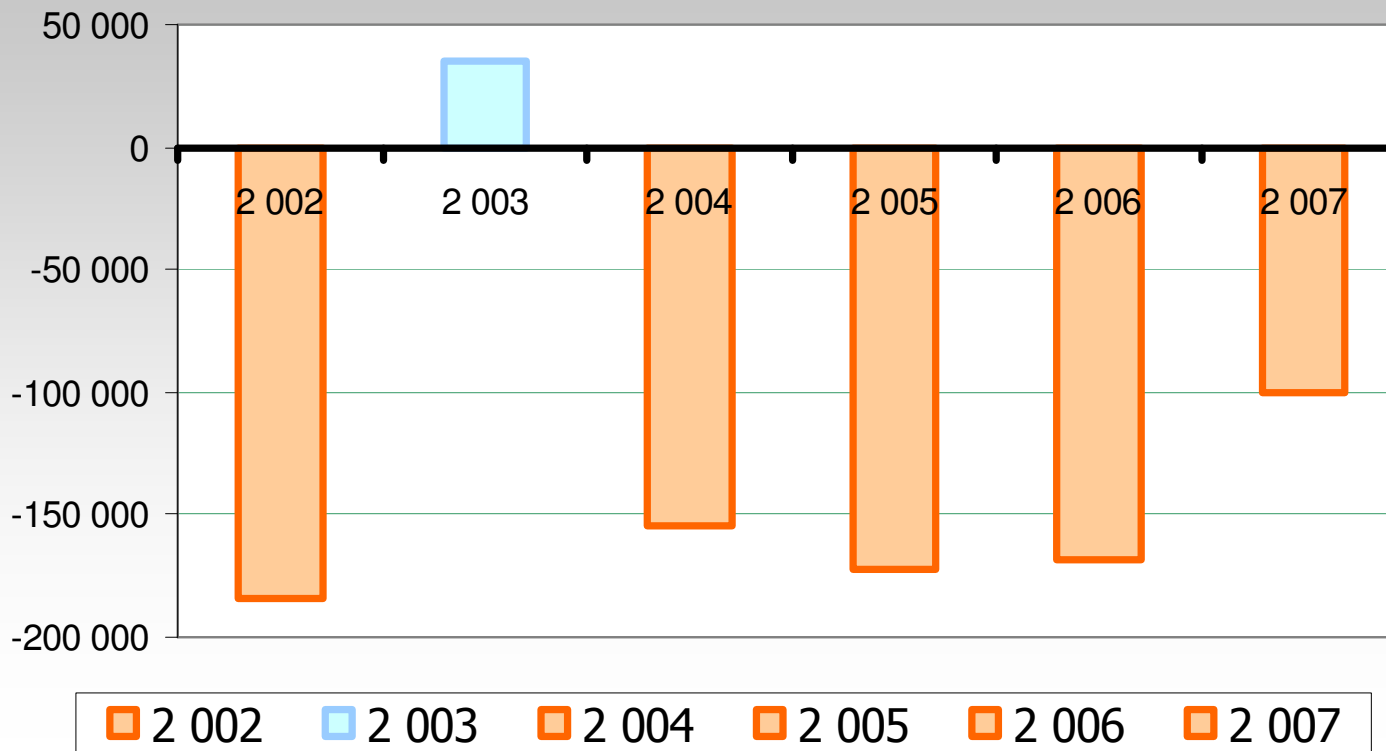
		2 005	2 007
Moyenne de la strate des communes membres de CC à fisca additionnelle		352 €/hab	
Doudeville	Population	2 582	2 582
	Encours de la dette	1 053 456	2 582 646
	Encours dette par hab.	408 €/hab	1 000 €/hab
Moyenne de la strate des communes membres de CC à fisca additionnelle		5,7 ans	
Doudeville	<i>DRF</i>	2 020 163	2 182 361
	<i>RRF</i>	2 106 939	2 353 275
	<i>Epargne brute</i>	86 776	170 914
	Capacité de désendettement *	12,1 ans	15,1 ans

(*) : Encours de la dette exprimé en nombre d'années d'épargne brute (Encours / RRF-DRF)

les recettes de fonctionnement ne permettent pas de couvrir les charges de gestion et le remboursement de la dette



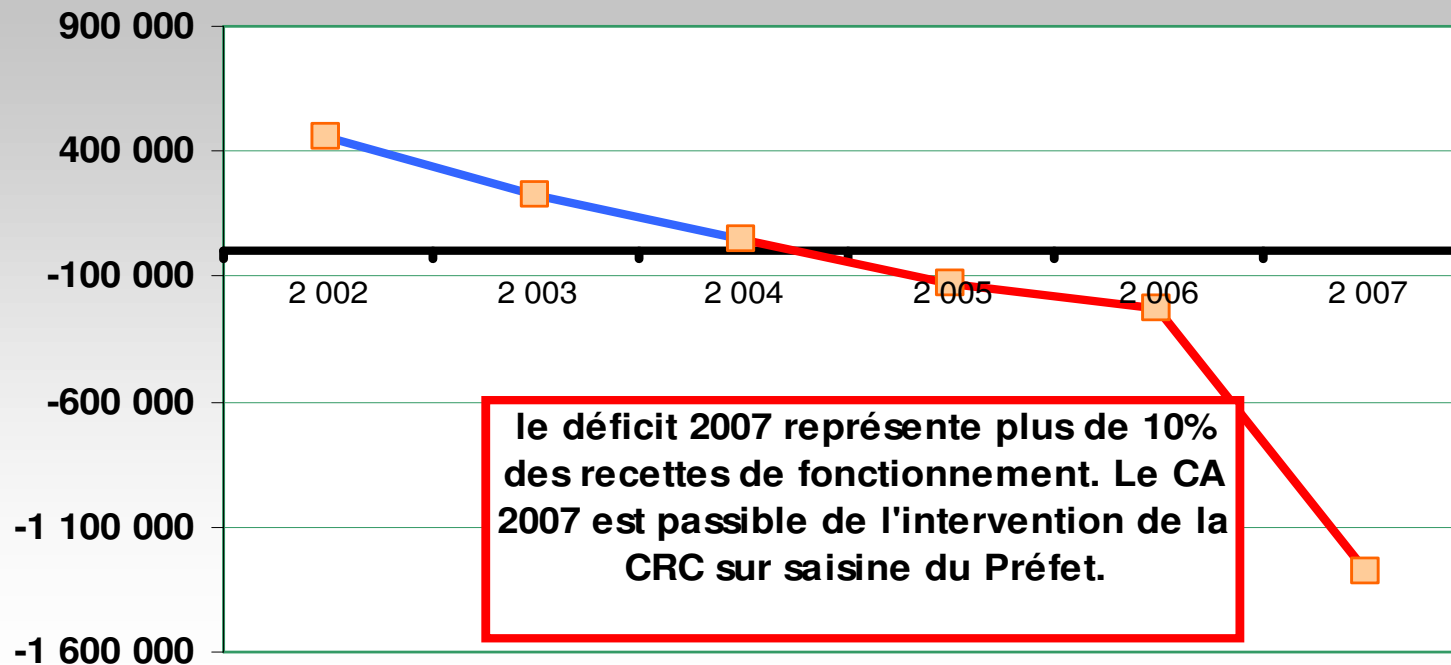
Déficits d'épargne



Le cercle vicieux du surendettement

- Pour couvrir sa dette, et compte tenu de l'absence d'épargne disponible, la ville est contrainte :
 - **de s'endetter davantage** ... alourdissant, encore chaque année, le poids des remboursements ... qu'elle ne parvient pas à couvrir sur fonds propres
 - **de puiser dans des réserves de trésorerie ... en fait inexistantes!** Les déficits de fonds de roulement se creusent chaque année.

les résultats sont déficitaires depuis 2005



L'attention de la collectivité est attirée sur le fait que chaque budget, et notamment le budget principal et le budget annexe Assainissement (qui est un budget industriel et commercial), doit respecter les règles de l'équilibre comptable et budgétaire.

Un BP 2008 dont la structure financière est aussi inquiétante que celle des derniers comptes administratifs...

On remarque :

- **des charges de gestion en hausse d'environ +5%** ... alors que les recettes prévisionnelles sont en stagnation ... induisant une nouvelle dégradation d'épargne
- **l'inscription d'une cession incertaine au BP 2008**, finançant partiellement la couverture du déficit du CA 2007 à financer en 2008, serait insincère. *Or, toute recette doit être sincère et véritable*. Dans le cas contraire, le budget 2008 pourrait lui-même être en situation de saisine.
- **le volume d'emprunts nouveaux du BP 2008 (1.058.459 €) est supérieur au volume des dépenses (796.200 €) ...** et il pourrait être encore supérieur, si les 915.590 € de produits de cessions ne se réalisent pas.

Nouvelle dégradation du niveau d'épargne prévisionnelle 2008 et gonflement du volume d'emprunts nouveaux pour apurer le déficit du CA 2007

	CA 2007	BP 2008	Variations
Produits d'exploitation	2 277 772	2 283 834	+6 061 + 0,3%
- Charges de gestion	2 062 764	2 158 834	+96 070 + 4,7%
= Excédent Brut de Fonctionnement	215 009	125 000	- 90 009
- Annuité de la dette	314 987	306 000	- 8 987
= Besoin de financement résiduel de l'annuité	-99 978	-181 000	- 81 022
Emplois stables d'équipement	1 225 408	796 200	
Cessions	75 502	915 590	
Ressources d'équipement (hors dette et hors C.A.B.)	613 945	280 235	
Besoin de financement résiduel de l'annuité	-99 978	-181 000	
Reprise du résultat déficitaire 2007		-1 277 083	
Emprunts	0	1 058 459	
Ressources totales d'équipement	589 469	796 200	
<i>Ecarts = Consommation des FDR</i>	635 939		

Les conditions d'assainissement des équilibres financiers de la commune

- Tenant compte de la situation financière,
 - la ville doit dès maintenant :*
 - faire l'inventaire des dépenses inscrites au BP de 2008, qu'elle pourrait ne pas réaliser, qu'il s'agisse de dépenses de fonctionnement et d'investissement.
 - faire évaluer par le Préfet les conditions de la saisine du compte administratif 2007 et les mesures de redressement conseillées par la Chambre Régionale des Comptes, sachant que Doudeville est déjà en réseau d'alerte depuis plusieurs années.
 - évaluer les conditions d'un relèvement des taux d'impôts locaux.
 - des financements externes éventuels.
 -